



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Martin Noorsalu
juhatuse liige
MTÜ Eesti Kiirabikopter

Teie 07.10.2024

Meie 07.11.2024 nr 2.2-9/24/2534-3

martin.noorsalu@kiirabikopter.ee

Vastus selgitustaotlusele

Andmekaitse Inspeksioon sai Teie pöördumise, milles soovite vastust küsimusele, kas Politsei- ja Piirivalveameti (PPA) lennusalga teenistujate isikustamata töötasude tunnistamine asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks on pädev ja vastavalt põhjendatud.

Selgitan, et avaliku teabe seaduse (AvTS) § 36 lõike 1 punkti 9 kohaselt ei tohi riigi- ja kohaliku omavalitsusest ja avalik-õiguslikust juriidilisest isikust teabevaldaja tunnistada asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud (AK) teabeks dokumente riigi, kohaliku omavalitsuse üksuse või avalikõigusliku juriidilise isiku eelarvevahendite kasutamise ning eelarvest töölepinguga töötavatele isikutele makstud töötasude ning muude tasude ja hüvitiste kohta.

Avaliku sektori ametnike palgaandmed kuuluvad iga-aastaselt aktiivsele avalikustamisele Rahandusministeeriumi veebilehe¹ kaudu. Küll aga ei kuulu märgitud veebilehel avalikustamisele töölepinguliste töötajate töötasud. Sellest olenemata tuleb teabenõude korral väljastada nii ametnike kui töölepinguga töötavate isikute palgaandmed, sh ka isikustatud kujul, kui töötasu makstakse riigi eelarvelistest vahenditest.

Pöördumisele kaasa pandud lisamaterjalidest nähtub PPA selgitus, et asutusel puudub õigus soovitud teavet avaldada politsei ja piirivalveseaduse (PPVS) § 4 lõike 5 alusel. Kõnealuse sätte kohaselt on PPA kriminaalpolitsei, riigipiiri valvamise, objektide valvamise, isikute kaitsmise ja teabeturbe korralduse struktuur, teenistuskohade koosseis ja isikkoosseis AK-teave avaliku teabe seaduse tähenduses. Inspeksioon selgitab, et AvTS § 3 lõike 2 kohaselt saab avalikule teabele juurdepääsu piirata, kuid seda võib teha üksnes seaduses sätestatud korras, kas AvTS §-s 35 märgitud alusetel ja/või valdkondade eriseadustes tulenevalt. Inspeksiooni hinnangul on politsei ja piirivalve seaduse ning päästeteenistuse seaduse muutmise seaduse seletuskirjas² selgitatu alusel PPA lennusalga isikkoosseisule piirangu seadmine eriseaduse alusel igati õiguspärane.

Inspeksioon mõistab olukorda selliselt, et PPA lennusalga palgaandmed (va lennusalga juht) ei ole Rahandusministeeriumi kodulehel nähtavad just sel põhjusel, et seal tuuakse välja ainult ametnike palganumbrid koos ametnike nimedega. Töölepinguga töötajate palgaandmeid seal ei avalikustata. Lisame, et ka näiteks teabenõude korras PPA lennusalga palgaandmete välja

¹ <https://www.fin.ee/riigihaldus-ja-avalik-teenistus-kinnisvara/riigihaldus/avaliku-sektori-statistika#ametnike-palgaandmed>

² Politsei ja piirivalve seaduse ning päästeteenistuse seaduse muutmise ning sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse 810 SE seletuskirja lk 9. arvutis leitav aadressil: <https://www.riigikogu.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/2d545b21-de81-4a18-8aec-d4de49d36d63/politsei-ja-piirivalve-seaduse-ning-paasteteenistuse-seaduse-muutmise-ning-sellega-seonduvalt-teiste-seaduste-muutmise-seadus/>

küsimisel ei tohi asutus väljastada lennusalga isikkoosseisu nimeliselt PPVS § 4 lõike 5 alusel. Küll aga ei saa märgitud säte olla inspeksiooni hinnangul aluseks ilma töötajate nimedeta palganumbrite väljastamata jätmisel.

Samas selgitan, et PPA-l teabevaldajana lasub kohustus mitte avalikustada andmeid, mis ei tohi avalikuks saada. Seega ei saa välistada, et palgaandmete avaldamisele on seatud juurdepääsupiirang mõnel muul seadusest tuleneval alusel. Kas selleks on alus ja kui on, siis milline, seda saab otsustada üksnes teabevaldaja. Inspeksioon ei saa asuda teabevaldaja kohale ning määrata teabele piiranguid, inspeksioon saab kontrollida piirangute seadmise õiguspärasust. Antud juhul ei ole PPA siiski ühelegi muule õiguslikule alusele viidanud.

Kokkuvõttes saab inspeksioon selle teabe pinnalt, mille meile edastanud olete, asuda seisukohale, et PPA lennusalga teenistujate isikustamata töötasude tunnistamine AK-teabeks PPVS § 4 lõike 5 alusel ei olnud õiguspärane.

Loodetavasti oli minu selgitustes abi.

Lugupidamisega

Karin Uuselu
jurist
peadirektori volitusel